



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE Folios: . Anexos: No.

Radicación #: 2019EE144360 Proc #: 4429409 Fecha: 28-06-2019

Tercero: 1100953536 – JUAN CARLOS LOZANO GUTIERREZ

## AUTO N. 02442

### POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 de 2018, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

#### CONSIDERANDO

##### ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, llevó a cabo operativo de inspección el 26 de mayo del 2015, en la Avenida Calle 24 No.40-23, localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C., en la cual se evidenció que el señor **JUAN CARLOS LOZANO GUTIERREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 1.100.953.536, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **ASAO'Z RESTAURANTE Y PARRILLA**, realizó la instalación de elementos de publicidad exterior visual tipo aviso, infringiendo presuntamente la normativa ambiental vigente.

Que por lo anterior, esta Autoridad Ambiental expidió Acta de Requerimiento 15-616, en la cual requirió al señor **JUAN CARLOS LOZANO GUTIERREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 1.100.953.536, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **ASAO'Z**

1



**RESTAURANTE Y PARRILLA**, para realizar el trámite de registro del elemento de publicidad exterior visual ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que en virtud del requerimiento señalado, se realizó visita de control y seguimiento el 24 de septiembre del 2015, por la cual se expidió el acta de seguimiento 15-1002 y se evidenció que el señor **JUAN CARLOS LOZANO GUTIERREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 1.100.953.536, no acató el requerimiento efectuado.

#### **CONSIDERACIONES TÉCNICAS:**

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 03895 del 30 de mayo de 2016 en el que concluyó lo siguiente:

"(...)

#### **4. EVALUACIÓN TÉCNICA:**

*a. La Secretaria Distrital de Ambiente realizó visita técnica de requerimiento el día 26 de Mayo de 2015 al establecimiento **ASAO'Z RESTAURANTE Y PARRILLA**, identificado con **M.M. 0002112489**, cuyo propietario es **JUAN CARLOS LOZANO GUTIERREZ**, identificado con **C.C. 1100953536**, el cual se encuentra ubicado en la dirección **AVENIDA CALLE 24 No. 40 - 23**, encontrando que se infringe la Normatividad Distrital vigente:*

- *El elemento de Publicidad No cuenta con Registro ante La Secretaria Distrital de Ambiente.*
- *El aviso está volado de fachada. (Infringe Artículo 8, numeral 8.1, Decreto 506/03)*
- *No está permitido colocar avisos adosados o suspendidos en antepechos superiores al segundo piso (Infringe Artículo 8, literal d, Decreto 959/00)*
- *El establecimiento cuenta con más un aviso por fachada de establecimiento (infringe Artículo 7, literal a, Decreto 959/00)*

*Conforme lo encontrado en la visita se procedió a diligenciar el Acta de Requerimiento N° 15-616, en la cual se plasmaron las infracciones descritas anteriormente, se tomó registro fotográfico y se otorgó al propietario del establecimiento **ASAO'Z RESTAURANTE Y PARRILLA**, diez (10) días hábiles contados a partir del recibo del presente documento de cumplimiento a las siguientes obligaciones:*

- *Efectuar los ajustes necesarios para el control de publicidad exterior visual proveniente de las actividades relacionadas con su actividad comercial, los cuales hacen referencia en este caso a la solicitud de registro del aviso de publicidad exterior visual ante la Secretaria Distrital de Ambiente, la reubicación del aviso y el desmonte de los avisos adicionales al único permitido.*

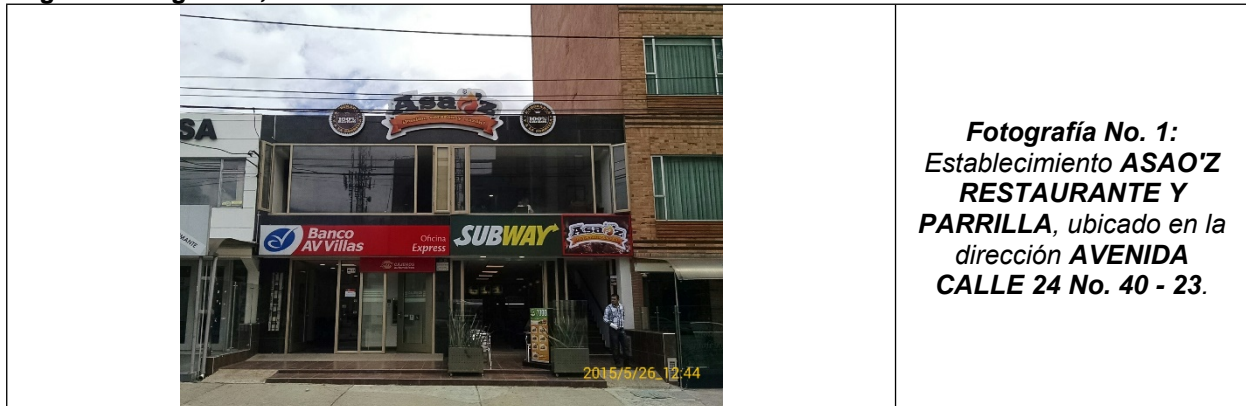


- Remitir a la Secretaría de Ambiente el soporte probatorio (fotografía panorámica con los ajustes) como constancia del cumplimiento de este requerimiento.
- Remitir certificado de existencia y representación legal y/o registro de Matricula Mercantil del establecimiento de comercio.

**b.** La Secretaria Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 24 de Septiembre de 2015 a realizar la visita de seguimiento, efectuada mediante acta No. 15-1002, al establecimiento **ASAO'Z RESTAURANTE Y PARRILLA**, identificado con **M.M. 0002112489**, cuyo propietario es **JUAN CARLOS LOZANO GUTIERREZ**, identificado con **C.C. 1100953536**, el cual se encuentra ubicado en la dirección **AVENIDA CALLE 24 No. 40 - 23**, donde se evidenció que el aviso no cuenta con su respectivo Registro de Publicidad Exterior Visual ni se desmontaron los elementos requeridos. Siendo así como, el establecimiento no subsana las inconsistencias descritas dentro del término establecido en esta acta de requerimiento, cuya fecha límite era 06/06/2015.



#### 4.1. PRUEBAS REGISTRO FOTOGRÁFICO Y ACTAS DE VISITA:

**Registro fotográfico, Visita No. 1 efectuada el día 26/05/2015**




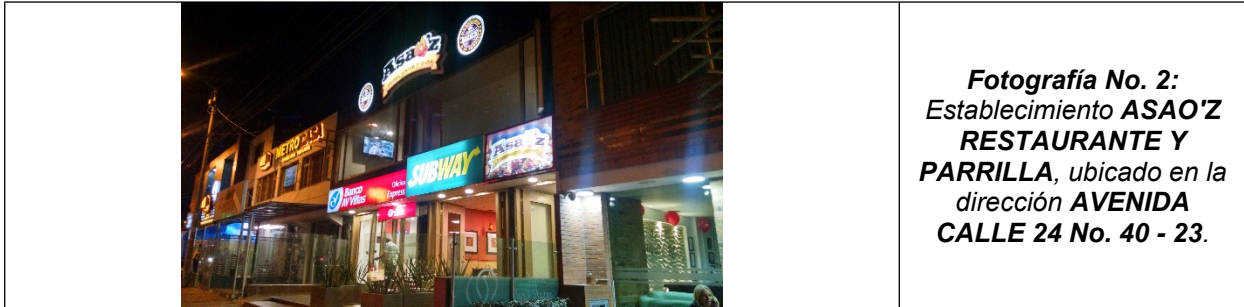


ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

		<p><b>Fotografía No. 2:</b> Establecimiento ASAO'Z RESTAURANTE Y PARRILLA, ubicado en la dirección AVENIDA CALLE 24 No. 40 - 23.</p>
		<p><b>Fotografía No. 3:</b> Establecimiento ASAO'Z RESTAURANTE Y PARRILLA, ubicado en la dirección AVENIDA CALLE 24 No. 40 - 23.</p>

**Registro fotográfico, Visita No. 2 efectuada el día 24/09/2015**

		<p><b>Fotografía No. 1:</b> Establecimiento ASAO'Z RESTAURANTE Y PARRILLA, ubicado en la dirección AVENIDA CALLE 24 No. 40 - 23.</p>
--	---	--



(...)

## 5. CONCLUSIONES:

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:

Desde el punto de vista técnico, se evidenció que el establecimiento **ASAO'Z RESTAURANTE Y PARRILLA**, identificado con **M.M. 0002112489**, cuyo propietario es **JUAN CARLOS LOZANO GUTIERREZ**, identificado con **C.C. 1100953536**, el cual se encuentra ubicado en la dirección **AVENIDA CALLE 24 No. 40 - 23**, infringe la normativa ambiental en materia de publicidad exterior visual, ya que a la fecha de la visita técnica el aviso instalado no contaba con la respectiva solicitud de registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente y contaba con más de un aviso por fachada.

Igualmente el establecimiento **ASAO'Z RESTAURANTE Y PARRILLA**, identificado con **M.M. 0002112489**, cuyo propietario es **JUAN CARLOS LOZANO GUTIERREZ**, identificado con **C.C. 1100953536**, **NO DIO CUMPLIMIENTO** al Acta de requerimiento 15-616 del 26/05/2015, en el tiempo establecido para ello, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente”.

## COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

5





Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 del 24 de mayo del 2018, modificada por la resolución 2566 del 15 de agosto de 2018, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”*.

## **CONSIDERACIONES JURIDICAS**

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*.

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias



legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma Ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo.

Que así, conforme al Concepto Técnico 03895 del 30 de mayo de 2016, esta Entidad encuentra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **JUAN CARLOS LOZANO GUTIERREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 1.100.953.536, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **ASAO'Z RESTAURANTE Y PARRILLA**, por la publicidad exterior visual instalada en la Avenida Calle 24 No.40-23, localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma Ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que, en virtud de las anteriores consideraciones, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **JUAN CARLOS LOZANO**



**GUTIERREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 1.100.953.536, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **ASAO'Z RESTAURANTE Y PARRILLA**, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 03895 del 30 de mayo de 2016, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en la Avenida Calle 24 No.40-23, localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C., se encontró instalada en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000.

Que en mérito de lo expuesto,

**DISPONE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **JUAN CARLOS LOZANO GUTIERREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 1.100.953.536, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **ASAO'Z RESTAURANTE Y PARRILLA**, ubicada en la Avenida Calle 24 No.40-23, localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C., en el que se encontró un elemento publicitario tipo aviso, sin contar con registro vigente expedido por la Secretaría Distrital de Ambiente, como así consta en el Acta de visita 15-616 del 26 de mayo de 2015, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la ley 1333 del 21 de julio de 2009.

En orden a determinar y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** **Notificar** el contenido del presente auto al señor **JUAN CARLOS LOZANO GUTIERREZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 1.100.953.536, en la Avenida Calle 24 No. 40-22 de la ciudad de Bogotá D.C., consignada como dirección de notificación judicial en el registro mercantil RUES conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y ss., de la Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO:** El expediente **SDA-08-2016-1342**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011.





**ARTÍCULO CUARTO:** Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá D.C., a los 28 días del mes de junio del año 2019**

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA**

**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

JOHANA ANDREA RODRIGUEZ DIAZ	C.C: 52967448	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190719 DE 2019	FECHA EJECUCION:	27/06/2019
------------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

**Revisó:**

ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	27/06/2019
OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	27/06/2019



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Aprobó:

Firmó:

CARMEN LUCIA SANCHEZ  
AVELLANEDA

C.C:

35503317

T.P:

N/A

CPS: FUNCIONARIO

FECHA  
EJECUCION:

28/06/2019

*Expediente: SDA-08-2016-1342*